



**GENERALNY DYREKTOR  
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD**

GENERALNA DYREKCJA  
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD  
Wysłano

dnia 06. 05. 2010

ilość pism..... ilość zał.....

Warszawa, dnia 5 maja 2010 r.

GDDKIA-DPP-PPP4-ALD-621-82010

**Pan Paweł Siibert**  
Prezydent Miasta Jaworzna  
Urząd Miejski w Jaworznie  
ul. Grunwaldzka 33  
Jaworzno

*dotyczy: wniosek o udostępnienie informacji publicznej – treści Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady A4 na odcinku Katowice-Kraków zawartej 29 kwietnia 1998 r. między Stalexport S.A. a ABiEA.*

W dniu 30 marca 2010 r. pełnomocnik Prezydenta Miasta Jaworzna zwrócił się z wnioskiem do GDDKIA o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej Umowy Pasa Drogowego Autostrady A4 na odcinku Katowice-Kraków zawartej w dniu 29 kwietnia 1998 r. pomiędzy Stalexport S.A., a Agencją Budowy i Eksploatacji Autostrad (ABiEA).

Mając na uwadze treść art. 18.1.1 i art. 18.1.(4) Aneksu nr 5 do Umowy Koncesyjnej na budowę poprzez przystosowanie autostrady płatnej A4 na odcinku Katowice-Kraków do wymogów autostrady płatnej, eksploatację autostrady na tym odcinku oraz zakres informacji, o której udostępnienie wnioskuje pełnomocnik Miasta Jaworzna informujemy, że zapisy Umowy Pasa Drogowego Autostrady stanowią rozwinięcie i uszczegółwienie postanowień Umowy Koncesyjnej i są niezbędne dla jej realizacji. W związku z tym Umowa PDA może być zakwalifikowana do Informacji Poufnych jako „inna dokumentacja” zgodnie z art. 18.1 (1) Aneksu nr 5.

Niemniej jednak GDDKIA zwróciła się do Koncesjonariusza z prośbą o wyrażenie zgody na udostępnienie Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady.

W piśmie z dnia 16 kwietnia 2010 r. Koncesjonariusz nie wyraził zgody na udostępnienie powyższej informacji powołując się również na art. 18.1 Umowy Koncesyjnej oraz art. 5 ust. 2 Ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2001 r. n. Nr 112, poz. 1198).

Biorąc powyższe pod uwagę strona publiczna w drodze decyzji, odmawia udostępnienia Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady.

W załączeniu

1. Decyzja GDDKIA z dnia 5 maja 2010 r.

Generalna Dyrekcja  
Dróg Krajowych i Autostrad

ul. Żelazna 59  
00-848 Warszawa  
tel. +48/22/ 375 88 88  
fax. +48/22/375 86 00

GENERALNY DYREKTOR  
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD

e-mail: kancelaria@gddkia.gov.pl  
www.gddkia.gov.pl



**GENERALNY DYREKTOR  
DRÓG KRAJOWYCH I AUTOSTRAD**

Warszawa, dnia 11 maja 2010 r.

**DECYZJA**

Na podstawie art. 16 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 5 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2001, Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku pełnomocnika Prezydenta Miasta Jaworzna p. Krzysztofa Ciemniewskiego z dnia 24 marca 2010 r., doręzonego w dniu 30 marca 2010 r., o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady A4 na odcinku Katowice-Kraków zawartej w dniu 29 kwietnia 1998 r. pomiędzy Stalexport S.A., a Agencją Budowy i Eksploatacji Autostrad (dalej zwana ABiEA) w formie kserokopii

- odmawiam jej udostępnienia.

**UZASADNIENIE**

Wnioskodawca Pan Krzysztof Ciemniewski Pełnomocnik Prezydenta Miasta Jaworzna w dniu 24 marca 2010 r. (w dniu 30 marca 2010 r. wniosek został doręczony do GDDKiA) wystąpił z wnioskiem o udostępnienie w formie kserokopii Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady A4 na odcinku Katowice-Kraków zawartej w dniu 29 kwietnia 1998 r. pomiędzy Stalexport S.A., a ABiEA. W piśmie z dnia 14 kwietnia 2010 r. (GDDKiA-DPP-PPP-4-ALD-621-692/10) GDDKiA poinformowało Miasto Jaworzno o konieczności dokonania ustaleń z Koncesjonariuszem autostrady A4 i w związku z powyższym odpowiedź na wniosek zostanie przekazana niezwłocznie po uzyskaniu wszystkich niezbędnych informacji, nie później niż w dniu 15 maja 2010 r. Pismem z dnia 13 kwietnia 2010 r. (GDDKiA-DPP-PPP-4-ALD-621-693/10)

GDDKiA zwróciło się do spółki Stalexport Autostrada Małopolska S.A. z prośbą o przedstawienie stanowiska w przedmiocie możliwości udostępnienia tej Umowy zgodnie ze złożonym wnioskiem. Pismem z dnia 15 kwietnia 2010 r. (L.dz. 2159/2010) spółka Stalexport Autostrada Małopolska S.A. na podstawie art. 18. 1 Umowy oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej nie wyraziła zgody na powyższe, ze względu na to, że postanowienia Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady stanowią tajemnicę handlową Koncesjonariusza i są informacjami poufnymi.

Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) wyznacza granice prawa do informacji. Zgodnie z przepisem art. 5 ust. 1 ww. ustawy prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniom w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych.

W przypadku umowy o której udostępnienie wystąpił Pan Krzysztof Ciemniowski Pełnomocnik Prezydenta Miasta Jaworzna, zastosowanie znajduje ustawa z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz.U. z 2003 Nr 153 poz. 1503 z późn. zm.), której przepisy definiują tajemnicę przedsiębiorstwa podlegającą ochronie jako dobro przedsiębiorcy. Zgodnie z art. 11 ust. 4 tej ustawy przez tajemnicę przedsiębiorstwa rozumie się nieujawnione do wiadomości publicznej informacje techniczne, technologiczne, organizacyjne przedsiębiorstwa lub inne informacje posiadające wartość gospodarczą, co do których przedsiębiorca podjął niezbędne działania w celu zachowania ich poufności.

Zauważyć należy, iż konstytuujące znaczenie dla przyjęcia w niniejszej sprawie ochrony tajemnicy przedsiębiorstwa w zakresie treści Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady, której zapisy stanowią rozwinięcie i uszczegółowienie postanowienia Umowy Koncesyjnej i są niezbędne dla jej realizacji, a przez to ograniczenia informacji publicznej w tym przedmiocie mają odpowiednie zapisy Umowy Koncesyjnej. Umieszczenie w Umowie Koncesyjnej klauzuli poufności treści umowy stanowi podjęcie przez przedsiębiorcę, zgodnie z dyspozycją art. 11 ust. 4 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji, niezbędnych działań w celu zachowania jej poufności.

Ponadto, pojęcie „tajemnica przedsiębiorstwa”, którym posługują się przepisy art. 3 i art. 11 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji wydaje się odpowiadać w sensie znaczeniowym pojęciu „tajemnica przedsiębiorcy”, które występuje w art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji

publicznej, zgodnie z którym prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej oraz tajemnicę przedsiębiorcy. W ustawie o dostępie do informacji publicznej, jak i w innych przepisach prawa brak jest definicji tajemnicy przedsiębiorcy. Z tego względu dla ustalenia jego znaczenia należy przede wszystkim zdefiniować pojęcie przedsiębiorcy. Definicję przedsiębiorcy określa ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2007 r. Nr 155 poz. 1095 z późn.zm.). Zgodnie z art. 4 w/w ustawy przedsiębiorcą jest osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nie będąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną – wykonująca we własnym imieniu działalność gospodarczą. Za tajemnicę przedsiębiorcy można uznać informacje znane jedynie określonej grupie osób i związane z prowadzoną przez przedsiębiorcę działalnością, wobec których podjął on wystarczające środki ochrony w celu zachowania ich poufności.

Zapisy Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady stanowiące przedmiot wniosku objęte są ochroną przewidzianą w art. 5 ust. 1 i ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, jako tajemnica przedsiębiorstwa.

Mając powyższe na uwadze uznano za uzasadnione odmówić udostępnienia kserokopii Umowy przekazania Pasa Drogowego Autostrady A4 na odcinku Katowice-Kraków zawartej w dniu 29 kwietnia 1998 r. pomiędzy Stalexport S.A., a ABiEA. Ponadto, stosownie do dyspozycji art. 16 ust. 2 pkt 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej należy stwierdzić, iż podmiotem, który zajął stanowisko w tej sprawie oraz ze względu na którego dobra określone w art. 5 ust. 2 tej ustawy wydano decyzję o odmowie udostępnienia informacji jest: spółka Stalexport Autostrada Małopolska S.A.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.

#### Pouczenie:

Zgodnie z art. 127 § 3, art. 5 § 2 punkt 4 i 129 § 1 i 2 Kpa strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się do Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.

Otrzymują:

1. Pan Krzysztof Ciemniwski Pełnomocnik Prezydenta Miasta Jaworzna
2. Ministerstwo Infrastruktury
3. a/a